С О Г Л А С О В А Н О

Глава Чугуевского

муниципального района,

главы администрации

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р. Ю. Деменев

Основные направления бюджетной и налоговой политики

**Чугуевского муниципального района на 2019 год и**

**на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чугуевского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 36 Решения Думы Чугуевского муниципального района от 31 июля 2009 года № 892 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чугуевском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2017-2018 годах.

Целью основных направлений бюджетной политики на 2019-2021 годы (далее - бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Чугуевского муниципального района (далее – районного бюджета) на 2019-2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности районного бюджета при его формировании, будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы распоряжением администрации Чугуевского муниципального района от 21 апреля 2017 года № 152-р утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Чугуевского муниципального района на 2017 - 2019 годы, предусматривающий:

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам;

обеспечение роста неналоговых доходов районного бюджета, в том числе за счет установления эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки;

снижение недоимки по налоговым платежам, поступающим в бюджет Чугуевского муниципального района;

организацию мониторинга деятельности муниципальных учреждений в целях оптимизации расходов на обеспечение их деятельности;

воздержаться от получения бюджетных кредитов из бюджета субъекта на очередной финансовый год и плановый период;

запрет на увеличение численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Чугуевского муниципального района;

запрет на установление расходных обязательств Чугуевского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям муниципальных районов.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Чугуевского муниципального района и бюджетов поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и первой половине 2018 года**

Исполнение бюджета Чугуевского муниципального района за 2017 год по доходам составило - 687713,2 тыс. рублей (96,9% к уточненному плану), по расходам - 693394,6 тыс. рублей (95,8% к утонченному плану). По итогам года бюджет района исполнен с дефицитом в размере 5681,4 тыс. рублей. За 2017 год от предприятий, организаций и физических лиц на территории Чугуевского муниципального района в районный бюджет поступило налогов и других обязательных платежей 327264,6 тыс. руб., что на 6699,5 тыс. руб. или на 2,1 % больше чем поступило за 2016 год. Увеличение поступлений за счет погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц КГУП. «Примтеплоэнерго». А также введение в 2016 году обязанности для налоговых агентов представлять расчет суммы исчисленного и удержанного налога на доходы физических лиц по форме 6-НДФЛ, что позволило налоговым органам оперативно проводить камеральные проверки и взыскивать налог, своевременно не перечисленный в бюджет.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование из бюджета района таких социально значимых направлений, как образование (69,9 %), культура (2,1%), национальная экономика (9,2%) и жилищно-коммунальное хозяйство (0,7%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов районного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год.

С целью прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Чугуевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан».

В соответствии с осуществленной Департаментом финансов Приморского края в 2017 году оценкой качества управления бюджетным процессом за 2016 год Чугуевскому муниципальному району присвоена надлежащая 1 степень качества управления бюджетным процессом.

**Основные направления бюджетной политики на 2019-2021 годы**

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Чугуевском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Чугуевского муниципального района программ по основным направлениям стратегического развития Чугуевского муниципального района;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития и реальных финансовых возможностей бюджета Чугуевского муниципального района, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетной процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годов являются:

повышение эффективности бюджетных расходов;

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Перед администрацией Чугуевского муниципального района стоит сложная задача: не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее, проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Чугуевского муниципального района, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований).

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Чугуевского муниципального района.

**Основные направления налоговой политики на 2019-2021 годы**

Основной целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Администрацией Чугуевского муниципального района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Чугуевского муниципального района и территориальных федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

В рамках соглашения с департаментом финансов Приморского края об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чугуевского муниципального района на 2018 год администрация Чугуевского района обязана обеспечивать рост налоговых и неналоговых доходов.

Для выполнения условий соглашений и изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в Чугуевскрм районе осуществляется реализация мероприятий, утвержденных распоряжением администрации Чугуевского муниципального района от 21 апреля 2017 года № 152-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Чугуевского муниципального района на 2017 - 2019 годы», предусматривающих снижение недоимки по налоговым платежам, сокращение неэффективных расходов и проведение долговой политики.

В целях определения целесообразности, востребованности и результативности налоговых льгот необходимо проведение их инвентаризации и оценка эффективности, формирование и ведение на постоянной основе реестра налоговых льгот. По результатам инвентаризации необходимо предусмотреть последовательную отмену неэффективных и финансовых налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы, недопущение увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения и признания этих льгот эффективными.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация этих мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Начальник финансового управления

Администрации Чугуевского

муниципального района Приморского края В.В. Потапенко