

СОГЛАСОВАНО
Врио главы Чугуевского
муниципального района,
главы администрации


В.П.Ковалев

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Чугуевского муниципального района на 2018 год и
на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чугуевского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 36 Решения Думы Чугуевского муниципального района от 31 июля 2009 года № 892 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чугуевском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2016-2017 годах.

Целью основных направлений бюджетной политики на 2018-2020 годы (далее - бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Чугуевского муниципального района (далее - районного бюджета) на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности районного бюджета при его формировании, будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Основные направления бюджетной политики на 2018-2020 годы

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач, которые необходимо реализовывать в текущем году, и которые поставлены в качестве приоритетов:

- ограничение роста общего объема расходов районного бюджета в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях увеличения и спада бюджетных доходов;

- повышение эффективности расходов районного бюджета, в том числе путем нормирования бюджетных затрат и контроля по всем контрактам в сфере закупок товаров, работ и услуг;

- обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

- повышение качества муниципальных программ, формирование и исполнение «программного бюджета»;

- проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента;

- обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств;

- создание условий для повышения качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основой стратегического планирования является разработка и утверждение бюджетного прогноза Чугуевского муниципального района на долгосрочный период. В рамках формирования проекта районного бюджета 2017 года был разработан бюджетный прогноз на долгосрочный период и утвержден сроком на 6 лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Перед администрацией Чугуевского муниципального района стоит сложная задача: не имея возможности наращивать общий объем расходов, тем не менее, проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Чугуевского муниципального района, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований).

При этом, необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Чугуевского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2018-2020 годы

Администрацией Чугуевского муниципального района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Чугуевского муниципального района и территориальных федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, распоряжением администрации Чугуевского муниципального района от 21 апреля 2017 года № 152-р утвержден «План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Чугуевского муниципального района на период с 2017 - 2019 годы», предусматривающий:

- проведение оценки эффективности налоговых льгот предоставляемых органами местного самоуправления по налогам и сборам;
- организация работы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы;
- усиление аналитической работы в части эффективности установленных коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход;
- выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- повышение эффективности администрирования, проведения ежемесячного мониторинга и оценки администрируемых платежей, принятие мер по сокращению задолженности, в том числе за счет проведения претензионно-исковой работы;

- организация мониторинга деятельности муниципальных учреждений в целях оптимизации расходов на обеспечение их деятельности;

- оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений;

- воздержание от дальнейшего получения бюджетных кредитов из бюджета субъекта на очередной финансовый год и плановый период.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета района.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения и признания этих льгот эффективными.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация этих мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Начальник финансового управления
Администрации Чугуевского
муниципального района Приморского края



В.В. Потапенко