С О Г Л А С О В А Н О

Глава Чугуевского

муниципального района,

главы администрации

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р. Ю. Деменёв

Основные направления бюджетной и налоговой политики

**Чугуевского муниципального округа на 2020 год и**

**на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чугуевского муниципального округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 36 Решения Думы Чугуевского муниципального района от 31 июля 2009 года № 892 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чугуевском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах на территории Чугуевского муниципального района и входящих в его состав трех сельских поселений.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Приморского края от 16 сентября 2019 года № 570-КЗ   
«О Чугуевском муниципальном округе», согласно которого поселения, входящие в состав Чугуевского муниципального района, преобразованы путем их объединения в Чугуевский муниципальный округ.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Целью основных направлений бюджетной политики на 2020-2022 годы (далее - бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Чугуевского муниципального округа на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Чугуевского муниципального округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы распоряжением администрации Чугуевского муниципального района от 19 октября 2018 года № 386-р утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Чугуевского муниципального района на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам;

обеспечение роста неналоговых доходов районного бюджета, в том числе за счет установления эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки;

снижение недоимки по налоговым платежам, поступающим в бюджет Чугуевского муниципального района;

организацию мониторинга деятельности муниципальных учреждений в целях оптимизации расходов на обеспечение их деятельности;

воздержаться от получения бюджетных кредитов из бюджета субъекта на очередной финансовый год и плановый период;

запрет на увеличение численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Чугуевского муниципального района;

запрет на установление расходных обязательств Чугуевского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям муниципальных районов.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году**

**и первой половине 2019 года**

Бюджетная политика Чугуевского муниципального района в 2018 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как районного бюджета, так и бюджетов сельских поселений, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

Исполнение консолидированного бюджета Чугуевского муниципального района за 2018 год по доходам составило – 714 648,27 тыс. рублей, при плане 743 958,72 тыс. рублей или 96,1%, по расходам – 707 811,30 тыс. рублей (93,9% к утонченному плану). По итогам года консолидированный бюджет исполнен с профицитом в размере 6 836,97 тыс. рублей, при плановом дефиците 9 857,95 тыс. рублей, источники финансирования дефицита сложились за счет изменения остатков, находящихся на едином счете бюджета района и сельских поселений. За 2018 год от предприятий, организаций и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории Чугуевского муниципального района, в бюджет поступило налогов и других обязательных платежей 365 004,14 тыс. руб., что на 15 625,56 тыс. руб. или на 4,5% больше чем поступило в 2017 году, за счет значительного увеличения поступлений налога на доходы физических лиц (погашение задолженности КППК «Приморское ЛХО», увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года, индексация заработной платы работников бюджетной сферы).

В приоритетном порядке обеспечено финансирование из бюджета района таких социально значимых направлений, как образование (72,4%), культура (6,5%), национальная экономика (2,5%) и жилищно-коммунальное хозяйство (2,8%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств районного бюджета за 2018 год и проведен мониторинга оценки качества управления бюджетным процессом во всех поселениях района за 2018 год.

Все эти меры позволили сбалансировать районный бюджет и бюджеты сельских поселений, а так же обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств.

Бюджет Чугуевского муниципального района на 2019 год сформирован в программной структуре расходов на основе 9 действующих муниципальных программ Чугуевского муниципального района (далее - муниципальные программы), утвержденных администрацией Чугуевского муниципального района.

Принятые бюджетные решения о постатейном распределении средств обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ.

В 2019 году доля плановых «программных» расходов бюджета района составляет 92,4 процента от общего объема расходов бюджета. По результатам 2018 года доля «программных расходов» составила 90,2 процента от общего объема расходов.

**Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы**

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Чугуевском муниципальном округе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Чугуевского муниципального округа программ по основным направлениям стратегического развития Чугуевского муниципального округа;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития и реальных финансовых возможностей бюджета Чугуевского муниципального округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в округе бюджетной и налоговой политики.

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годов являются:

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для округа задач;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Перед администрацией Чугуевского муниципального округа стоит сложная задача: не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее, проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Чугуевского муниципального округа, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований).

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Чугуевского муниципального округа.

**Основные направления налоговой политики на 2020-2022 годы**

Основная цель налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Администрацией Чугуевского муниципального округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Чугуевского муниципального округа и территориальных федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал.

Для обеспечения роста доходов бюджета муниципального округа и соблюдения принципа справедливости при налогообложении, с 1 января 2020 года решениями представительного органа муниципального округа будут установлены и введены в действие на территории муниципального округа местные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог).

При установлении земельного налога в нормативном правовом акте будут определены:

- налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового Кодекса Российской Федерации;

- в отношении налогоплательщиков-организаций порядок и сроки уплаты налога;

- при необходимости установлены налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

При установлении налога на имущество физических лиц в нормативном правовом акте будут определены:

- налоговые ставки в пределах, установленных главой 32 Налогового Кодекса Российской Федерации;

- особенности определения налоговой базы в соответствии с главой 32 Налогового Кодекса Российской Федерации;

- при необходимости установлены налоговые льготы, не предусмотренные главой 32 Налогового Кодекса Российской Федерации, основание и порядок их применения налогоплательщиками.

При установлении налога на имущество физических лиц будет принято во внимание, что с 1 января 2020 года налоговая база будет определяться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация этих мер должна являться необходимым условием повышения доходной части бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Начальник финансового управления

Администрации Чугуевского

муниципального района Приморского края В.В. Потапенко