**[<Письмо> ФНС России от 19.07.2019 N ЕД-4-5/14104 "О направлении письма Минтруда РФ от 11.06.2019 N 18-4/В-319" (вместе с <Письмом> Минтруда России от 11.06.2019 N 18-4/В-319)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_331904/)**

Приложение

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 11 июня 2019 г. N 18-4/В-319**

В Департаменте государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено обращение Федеральной налоговой службы от 19 апреля 2019 г. N АС-4-5/7539@ по вопросам, связанным с применением положений [статьи 185.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) на государственной гражданской службе (далее - гражданская служба).

Согласно [статье 185.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) ТК РФ работники при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Для работников, не достигших возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, действует эта же норма, но с другими сроками. В течение пяти лет до наступления пенсионного возраста при прохождении диспансеризации работники имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

При этом для получения таких дней работник должен написать письменное заявление и согласовать день (дни) освобождения от работы с работодателем.

[Частью 1 статьи 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325674/9833f8e73d69a05e495f667f86bf9c126485f2d9/%22%20%5Cl%20%22dst100040) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ) установлено, что законодательство в сфере охраны здоровья основывается на [Конституции](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) Российской Федерации и состоит из данного Федерального [закона](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325674/#dst0), принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

[Частью 4 статьи 46](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325674/03764148a1ec0889d20135a4580f8aa76bbf364b/%22%20%5Cl%20%22dst185) Федерального закона N 323-ФЗ установлено, что диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, включающий в себя профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, проводимых в целях оценки состояния здоровья (включая определение группы здоровья и группы диспансерного наблюдения) и осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям [части 7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325674/03764148a1ec0889d20135a4580f8aa76bbf364b/#dst187) вышеназванной статьи Федерального закона N 323-ФЗ порядок и периодичность проведения медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения и перечень включаемых в них исследований утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Так, в целях реализации данной нормы издан [Порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323471/#dst100012) проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Минздрава России от 13 марта 2019 г. N 124н (далее - Порядок).

Данный [Порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323471/#dst100012) распространяется на всех граждан Российской Федерации и регулирует вопросы добровольного прохождения диспансеризации в медицинской организации, в которой гражданин получает первичную медико-санитарную помощь. Государственные гражданские служащие (далее - гражданские служащие) как граждане Российской Федерации имеют право на прохождение общей диспансеризации в соответствии с вышеуказанным [Порядком](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323471/#dst100012).

Помимо этого, в отношении гражданских служащих предусмотрено проведение обязательной ежегодной диспансеризации, в том числе в целях выявления заболеваний, препятствующих замещению должностей гражданской службы, [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96619/#dst100012) прохождения которой утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 г. N 984н.

Учитывая положения [части 3 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/d52313ab1b1cba034c6fcf6ccfea5e62fb8470fd/#dst100610) Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 79-ФЗ), согласно которым гражданским служащим предоставляются иные государственное гарантии, установленные федеральными законами, а также принимая во внимание субсидиарное применение положений [ТК](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/#dst0) РФ к отношениям, связанным с гражданской службой ([статья 73](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/d5c56547fd36fdce52950d8e02d078d634b023c5/#dst100803) Федерального закона N 79-ФЗ), гражданский служащий имеет право на предоставление гарантий, предусмотренных [статьей 185.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) ТК РФ.

При этом право на предоставление предусмотренных в [статье 185.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) ТК РФ оплачиваемых выходных дней гражданский служащий может реализовать вне зависимости от вида проходимой диспансеризации - общей диспансеризации в соответствии с [Порядком](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323471/#dst100012) или обязательной диспансеризации, [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96619/#dst100012) прохождения которой регламентирован приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 г. N 984н.

Одновременно обращаем внимание, что право, предусмотренное [статьей 185.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) ТК РФ, возникает у гражданского служащего один раз в течение сроков, установленных данной [статьей](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) (для лиц предпенсионного и пенсионного возраста - один раз в год, а для иных лиц - один раз в три года).

Для реализации такого права гражданский служащий должен представить представителю нанимателя соответствующее заявление и согласовать с ним день (дни) освобождения от служебных обязанностей. На основании письменного заявления гражданского служащего издается локальный акт о представлении гражданскому служащему выходного дня (дней) для прохождения диспансеризации.

При этом в случае, если гражданский служащий решил воспользоваться правом на дополнительный выходной день (дни) в целях прохождения обязательной диспансеризации в соответствии с [приказом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96619/#dst0) Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 г. N 984н, то соответствующий выходной день (дни), по нашему мнению, должен быть определен с учетом утвержденного представителем нанимателя графика прохождения диспансеризации гражданскими служащими.

По вопросу порядка исчисления денежного содержания для выплаты гражданскому служащему среднего заработка в случаях, предусмотренных [статьей 185.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/c096b8df75b696cb284802c025f4e53ad9fab4c4/#dst2319) ТК РФ, сообщаем.

[Правила](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165585/%22%20%5Cl%20%22dst100008) исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. N 562, применяются в случаях исчисления денежного содержания, которые непосредственно установлены в Федеральном [законе](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/#dst0) N 79-ФЗ, а также перечислены в [пункте 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165585/#dst100009) этих Правил.

Во всех иных случаях сохранения оплаты, регламентированных именно нормами трудового права, к отношениям, связанным с гражданской службой, в силу положений [статьи 73](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/d5c56547fd36fdce52950d8e02d078d634b023c5/#dst100803) Федерального закона N 79-ФЗ и [статьи 11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/84d6e1eb29ba86ec5ec73ac9d269f09f7912a174/#dst137) ТК РФ применяются нормы трудового законодательства, определяющие порядок расчета среднего заработка.

Под заработной платой согласно [статье 129](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/2daf98fda536fce2a991a111c7dded9267900baf/#dst637) ТК РФ понимается вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В соответствии со [статьей 139](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/48242e0d7e3c73ff276bc1dea5aaf33de03ff34a/#dst670) ТК РФ для всех случаев определения размера средней заработной платы (среднего заработка), предусмотренных [ТК](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/#dst0) РФ, устанавливается единый порядок ее исчисления. Особенности порядка исчисления средней заработной платы (среднего заработка) для всех случаев определения ее размера, предусмотренных [ТК](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330790/#dst0) РФ, установлены [Положением](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/#dst100010) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. N 922 (далее - Положение).

Согласно [пункту 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/#dst100012) Положения при расчете среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. При этом в расчет не принимаются выплаты социального характера, не связанные непосредственно с оплатой труда ([пункт 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/#dst100027) Положения).

[Частью 1 статьи 50](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/a2d9e9bb6514cddbc04e026a5aeb45b65562c406/%22%20%5Cl%20%22dst100553) Федерального закона N 79-ФЗ установлено, что оплата труда гражданских служащих производится в виде денежного содержания. Согласно [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/a2d9e9bb6514cddbc04e026a5aeb45b65562c406/#dst339) данной статьи денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, предусмотренных [частью 5 статьи 50](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/a2d9e9bb6514cddbc04e026a5aeb45b65562c406/#dst100557) Федерального закона N 79-ФЗ.

При исчислении денежного содержания гражданского служащего для оплаты выходных дней в связи с диспансеризацией в порядке, установленном [Положением](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/#dst100010), по нашему мнению, следует учитывать все выплаты, относящиеся к вознаграждению за выполнение гражданским служащим должностных обязанностей и включенные в состав денежного содержания гражданских служащих в соответствии со [статьей 50](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323891/a2d9e9bb6514cddbc04e026a5aeb45b65562c406/#dst100552)Федерального закона N 79-ФЗ.

В соответствии с [пунктом 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/#dst100028) Положения расчет среднего заработка работника независимо от режима его работы производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. Календарным месяцем считается период с 1-го по 30-е (31-е) число соответствующего месяца включительно (в феврале - по 28-е (29-е) число включительно).

[Пунктом 9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/%22%20%5Cl%20%22dst100040) Положения установлено, что средний заработок работника определяется путем умножения среднего дневного заработка на количество дней (календарных, рабочих) в периоде, подлежащем оплате.

При этом средний дневной заработок, кроме случаев определения среднего заработка для оплаты отпусков и выплаты компенсаций за неиспользованные отпуска, исчисляется путем деления суммы заработной платы, фактически начисленной за отработанные дни в расчетном периоде, включая премии и вознаграждения, учитываемые в соответствии с [пунктом 15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208761/00737bae76cc5b4913b4eaf35b39060ca04b85be/#dst100054) Положения, на количество фактически отработанных в этот период дней.

Данный порядок расчета среднего дневного заработка применяется и при исчислении денежного содержания, сохраняемого на период реализации гражданским служащим права на дополнительные выходные дни в целях прохождения диспансеризации.

Врио директора

Департамента государственной

политики в сфере государственной

и муниципальной службы,

противодействия коррупции

Л.Е.ВАХНИН